



CONSENTITA LA PARTECIPAZIONE AD EVENTI DI AGGIORNAMENTO E FORMAZIONE PER GLI AMMINISTRATORI PUBBLICI LAVORATORI DIPENDENTI

La disciplina dei permessi dei lavoratori dipendenti, pubblici e privati, è stabilita all'art. 79 del D.lgs n. 267/2000. Tale norma è stata oggetto di modifiche disposte dall'art. 2 del D.L. n. 225/2010 convertito in legge n. 10/2011 e dall'art. 16 del D.L. n. 138/2011, convertito in legge n. 148/2011.

Le disposizioni dell'art. 79 sono completate da quelle dell'art. 80 relative agli oneri per i permessi retribuiti e dall'art. 84 sui rimborsi delle spese di viaggio.

L'art. 79 del D.lgs n. 267/2000 prevede che: *4. I componenti degli organi esecutivi dei comuni, delle province, delle città metropolitane, delle unioni di comuni, delle comunità montane e dei consorzi fra enti locali, e i presidenti dei consigli comunali, provinciali e circoscrizionali, nonché i presidenti dei gruppi consiliari delle province e dei comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti, hanno diritto, oltre ai permessi di cui ai precedenti commi, di assentarsi dai rispettivi posti di lavoro per un massimo di 24 ore lavorative al mese, elevate a 48 ore per i sindaci, presidenti delle province, sindaci metropolitani, presidenti delle comunità montane, presidenti dei consigli provinciali e dei comuni con popolazione superiore a 30.000 abitanti. 5. I lavoratori dipendenti di cui al presente articolo hanno diritto ad ulteriori permessi non retribuiti sino ad un massimo di 24 ore lavorative mensili qualora risultino necessari per l'espletamento del mandato.*

Il datore di lavoro, anche pubblico, non ha alcuna facoltà di comprimere il diritto del lavoratore che sia anche amministratore locale, per ragioni attinenti all'organizzazione del servizio. Sul lavoratore grava solo l'onere della previa comunicazione dell'assenza specificando i motivi per i quali il permesso viene richiesto.

Il lavoratore, inoltre, dovrà documentare puntualmente l'attività espletata nell'esercizio del proprio mandato ed i tempi di essa mediante attestazione all'ente presso cui ricopre la carica amministrativa.

Nelle ipotesi di cui ai commi 4 e 5 dell'art. 79 non è prevista la partecipazione alle riunioni di organi bensì una generica attività connessa all'espletamento del mandato.

In virtù di tali dichiarazioni l'ente rilascia il documento al datore di lavoro, riassuntivo del totale delle ore di permessi retribuiti fruiti, che viene desunto dalla dichiarazione, acquisita agli atti per possibili controlli, insieme con copia del documento rilasciato.

L'art. 84 testualmente prevede: *“1. Agli amministratori che, in ragione del loro mandato, si rechino fuori del capoluogo del comune ove ha sede il rispettivo ente, previa autorizzazione del capo dell'amministrazione, nel caso di componenti degli organi esecutivi, ovvero del presidente del consiglio, nel caso di consiglieri, è dovuto esclusivamente il rimborso delle spese di viaggio effettivamente sostenute nella misura fissata con decreto del Ministro dell'interno e del Ministro dell'economia e delle finanze, d'intesa con la Conferenza Stato-città ed autonomie locali.*

Al fine di rafforzare il concetto di “necessarietà” richiesto dall'art. 79 comma 5 del D.lgs n. 267/2000 per il godimento dei permessi non retribuiti, occorre prendere in considerazione quanto contenuto proprio nell'art. 84 comma 1 in cui si prevede una forma di autorizzazione per le missioni che diano diritto al rimborso delle spese in quanto considerate appunto effettuate “in ragione del loro mandato”.

Dal combinato disposto dei due articoli 79 comma 4 e 5 e 84 comma 1 si può giungere alla conclusione che i componenti degli organi esecutivi così come i consiglieri, previa autorizzazione che dovrà essere valutata di volta in volta, siano legittimati a partecipare a eventi di aggiornamento e formazione “in ragione del loro mandato” al fine di poter svolgere al meglio le funzioni di indirizzo e controllo e di impulso all'attività amministrativa dell'Ente affidate loro dalle disposizioni normative, statutarie e regolamentari.

Firenze, 17 settembre 2019

F.to Giuseppe Zaccara e Andrea Meo Segretari Comunali