

Autonomia Tributaria e Perequazione degli enti locali



Dipartimento
delle Finanze

Maria Teresa Monteduro
Direzione Studi e Ricerche
economico-Fiscali

La Legge di bilancio 2019
XIX meeting sulla finanziaria
Firenze
25 gennaio 2019



➤ **Novità della Legge di bilancio 2019**

➤ Autonomia e spazi di manovrabilità sui tributi comunali

➤ Tax Gap

➤ La perequazione

➤ Interazioni strategiche nelle politiche fiscali adottate dai comuni

Quali sono le novità sull'autonomia tributaria e sulla perequazione nella legge di bilancio 2019?

- **Assenza blocco delle aliquote sui tributi comunali**
- **Confermata la maggiorazione TASI (fino a 0,8‰)**
nei Comuni che già l'hanno applicata in questi anni
- **Cristallizzazione del FSC 2018**
 - Conferma della capacità fiscale e dei fabbisogni standard 2018
 - Blocco della percentuale di perequazione al 45%

- Novità della Legge di bilancio 2019
- **Autonomia tributaria e spazi di manovrabilità**
- Tax Gap
- La perequazione
- Interazioni strategiche nelle politiche fiscali adottate dai comuni

Le manovre di aggiustamento dei conti pubblici: quale effetto per i comuni italiani?

Misure di finanza pubblica a carico dei comuni italiani per l'anno 2019

Articolo 14, comma 2, DL 78 del 2010	2.500.000
Articolo 28, comma 7, DL 201 del 2011	1.450.000
Articolo 16, comma 6, DL 95 del 2012	2.600.000
Articolo 47, comma 8, DL 66 del 2014	563.400
Legge 190 del 2014	1.200.000

TOTALE

(Fonte: RGS, MEF)

8.313.400

(dati in migliaia di euro)

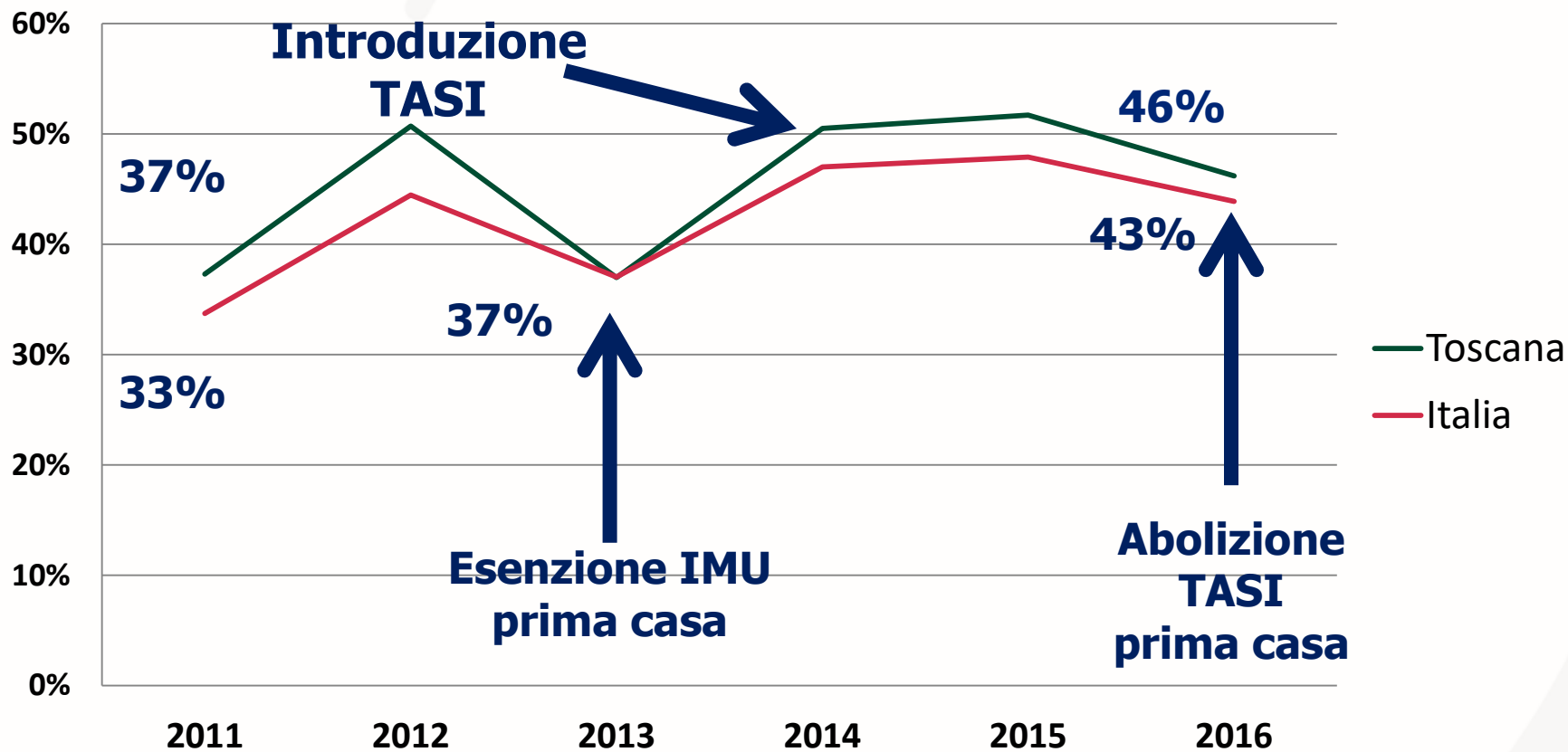
Le manovre di aggiustamento dei conti pubblici: quale effetto per i comuni toscani?

Misure di finanza pubblica a carico dei comuni toscani per l'anno 2019

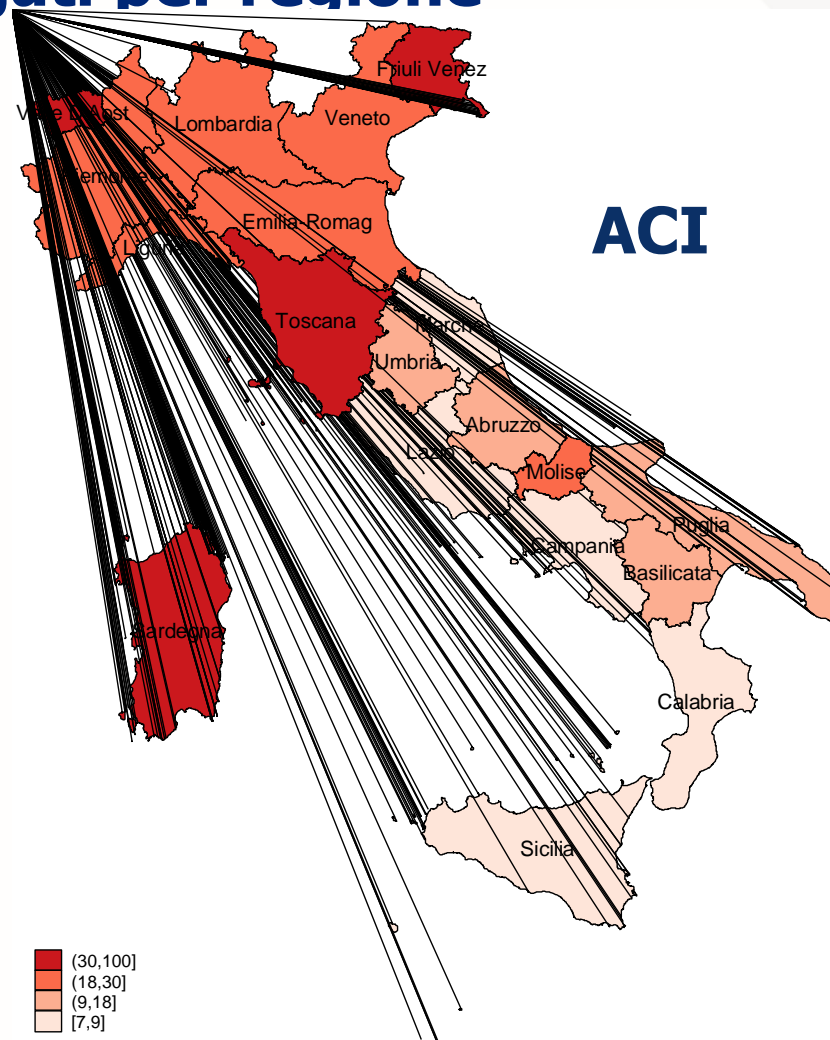
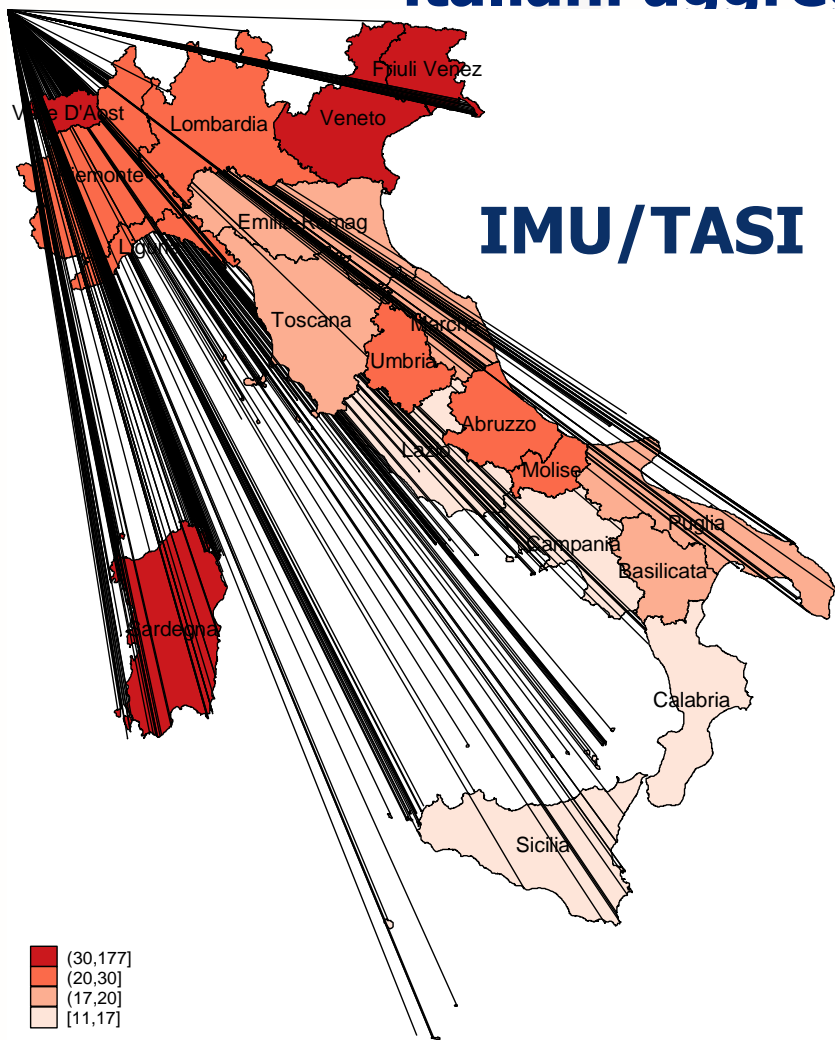
Provincia	Articolo 16, comma 6, DL 95 del 2012	Articolo 47, comma 8, DL 66 del 2014	Legge 190 del 2014
TOSCANA	157.943 6,1%	38.247 6,8%	83.456 7,0%
di cui:			
Arezzo	12.739 0,5%	3.130 0,6%	6.852 0,6%
Firenze	42.616 1,6%	11.018 2,0%	25.319 2,1%
Grosseto	11.974 0,5%	2.313 0,4%	5.781 0,5%
Livorno	15.827 0,6%	4.010 0,7%	8.400 0,7%
Lucca	18.260 0,7%	4.323 0,8%	8.344 0,7%
Massa Carrara	5.725 0,2%	1.473 0,3%	2.380 0,2%
Pisa	15.957 0,6%	3.662 0,6%	9.123 0,8%
Prato	12.736 0,5%	2.655 0,5%	5.491 0,5%
Pistoia	10.311 0,4%	2.497 0,4%	5.961 0,5%
Siena	11.798 0,5%	3.168 0,6%	5.804 0,5%
ITALIA	2.600.000	563.400	1.200.000

fonte: Ministero dell'Interno (dati in migliaia di euro)

Autonomia tributaria: Quale dinamica per i comuni italiani e toscani?

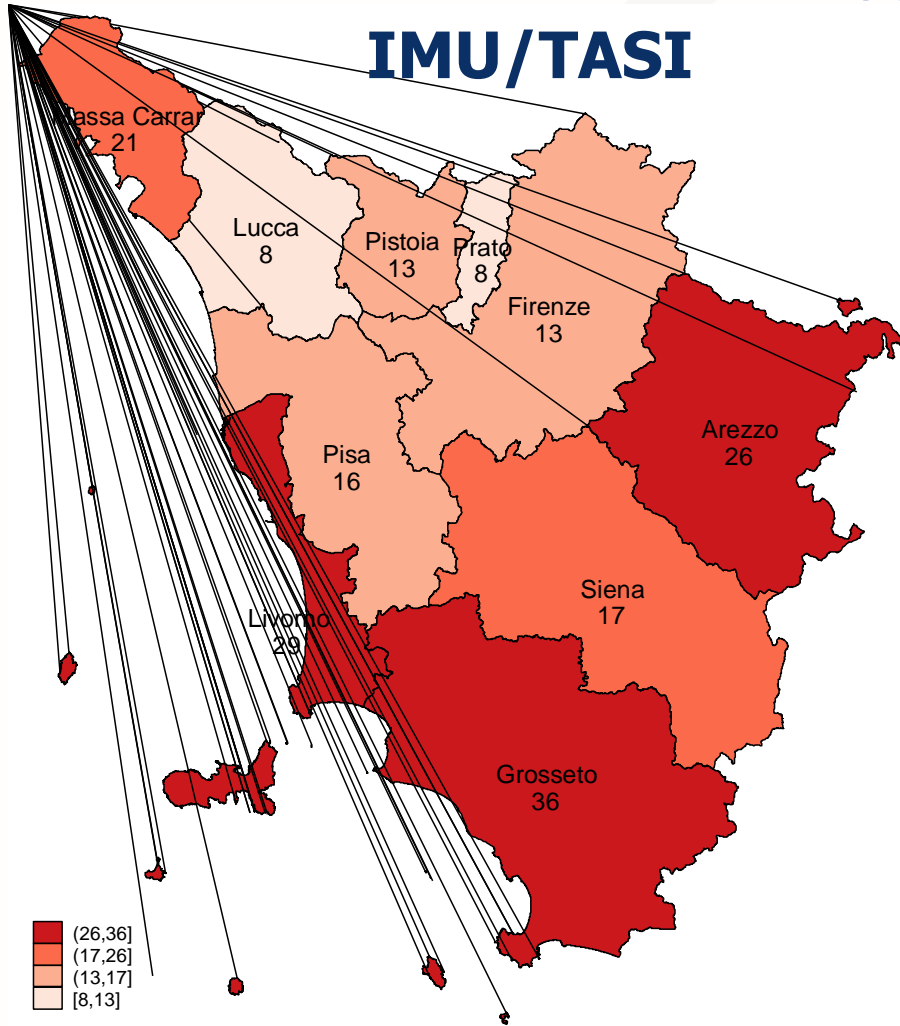


Spazi di manovrabilità sui tributi locali dei comuni italiani aggregati per regione

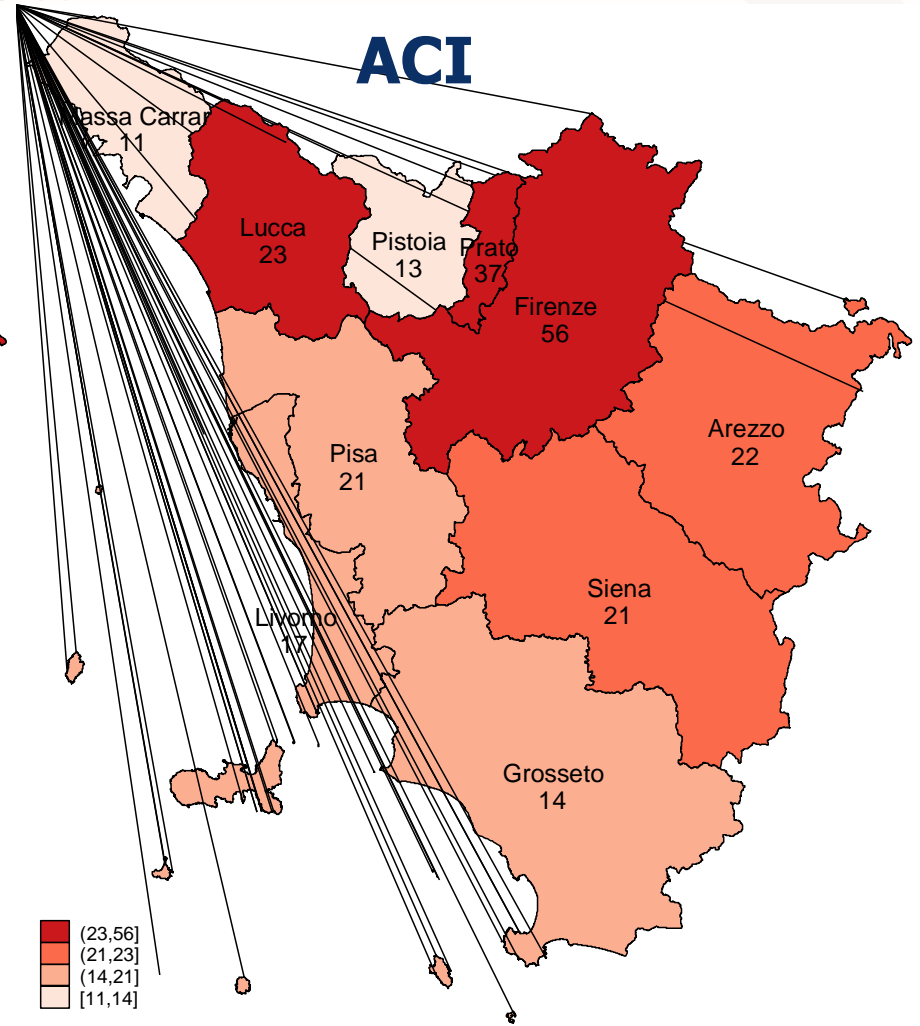


Spazi di manovrabilità sui tributi locali dei comuni toscani

IMU/TASI



ACI

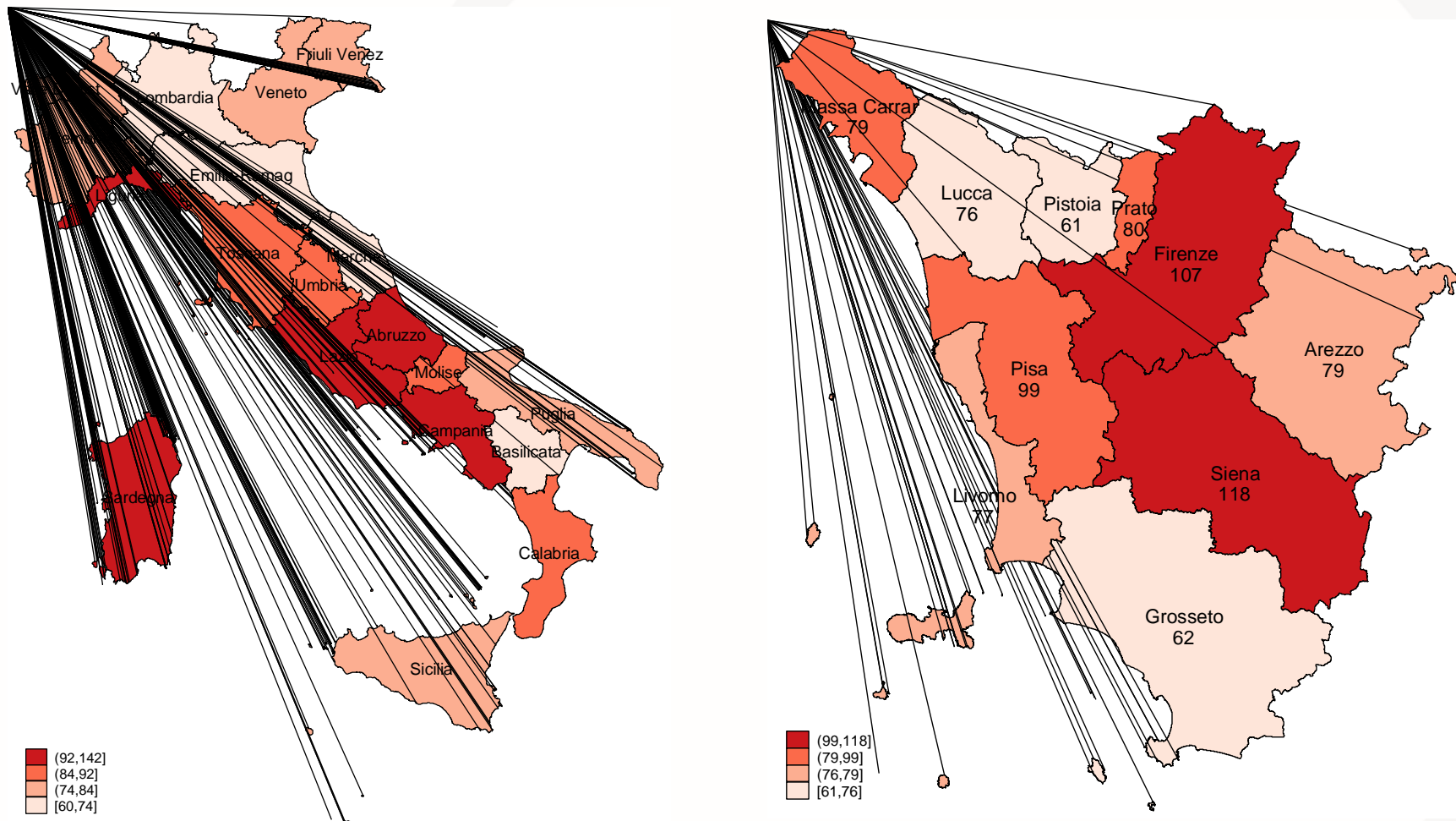


Spazi di manovrabilità per IMU/TASI e ACI e dimensione demografica dei comuni italiani e toscani



- Novità della Legge di bilancio 2019
- Autonomia tributaria e spazi di manovrabilità
- **Tax Gap**
- La perequazione
- Interazioni strategiche nelle politiche fiscali adottate dai comuni

TAX GAP IMU/TASI: quali sono i margini di miglioramento?

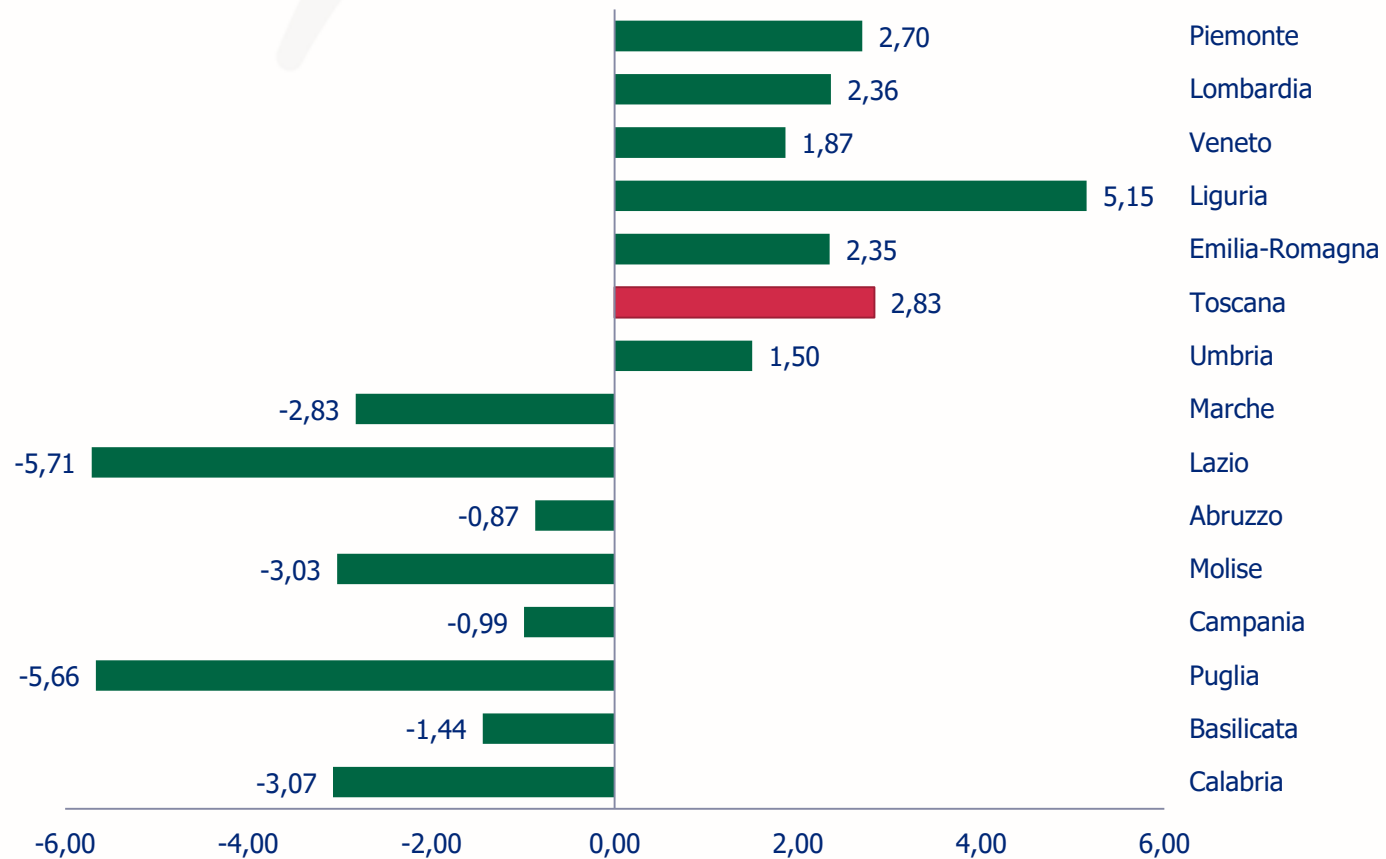


(FONTE: RELAZIONE SULL'ECONOMIA NON OSSERVATA E SULL'EVASIONE FISCALE E CONTRIBUTIVA ANNO 2018)

- Novità della Legge di bilancio 2019
- Autonomia tributaria e spazi di manovrabilità
- Tax Gap
- **La perequazione**
- Interazioni strategiche nelle politiche fiscali adottate dai comuni

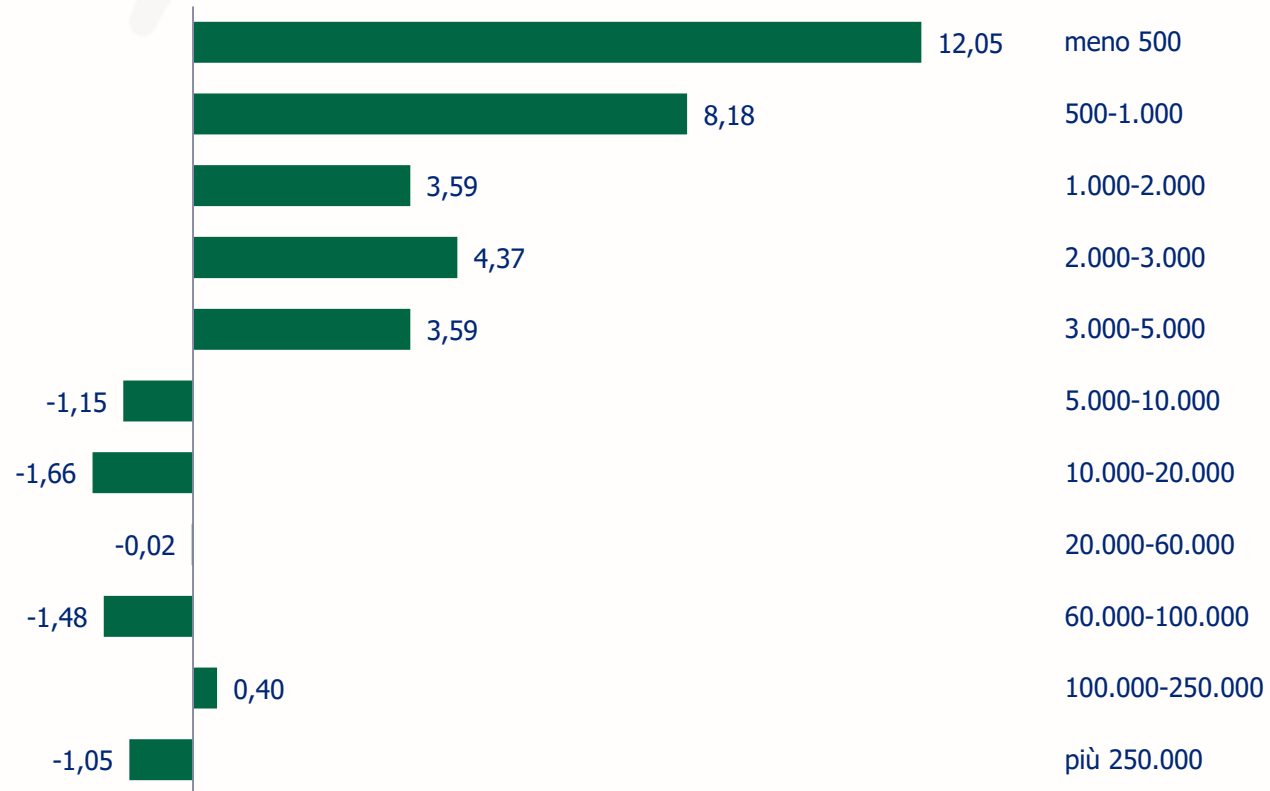
Legge di Bilancio 2019: quali effetti sul FSC 2019 ?

Differenza in euro per abitante tra il FSC a legislazione pre-manovra e post-manovra
per regioni a statuto ordinario



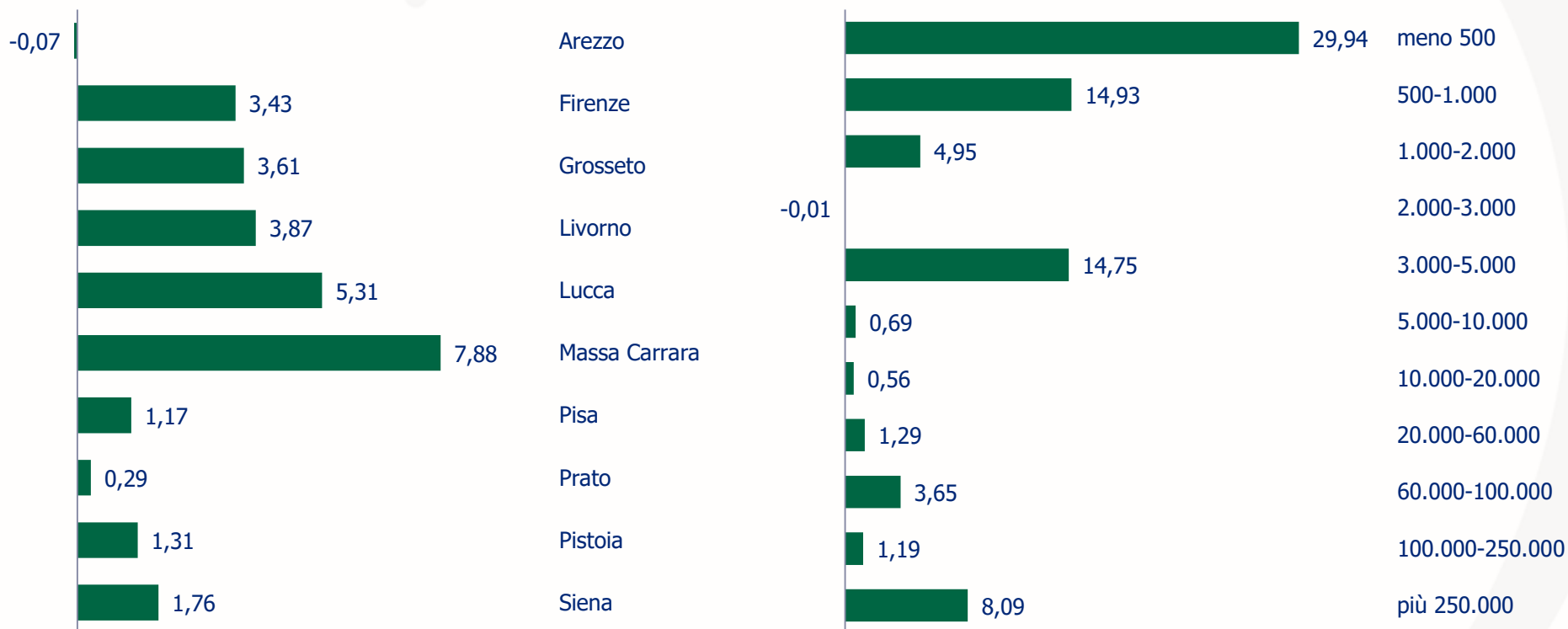
Legge di Bilancio 2019: quali effetti sul FSC 2019 ?

Differenza in euro per abitante tra il FSC a legislazione pre-manovra e post-manovra per fascia di popolazione (solo RSO)



Legge di Bilancio 2019: quali effetti sul FSC 2019 per i comuni toscani ?

Differenza in euro per abitante tra il FSC a legislazione pre-manovra e post-manovra per i comuni toscani aggregati per provincia e per fascia di popolazione



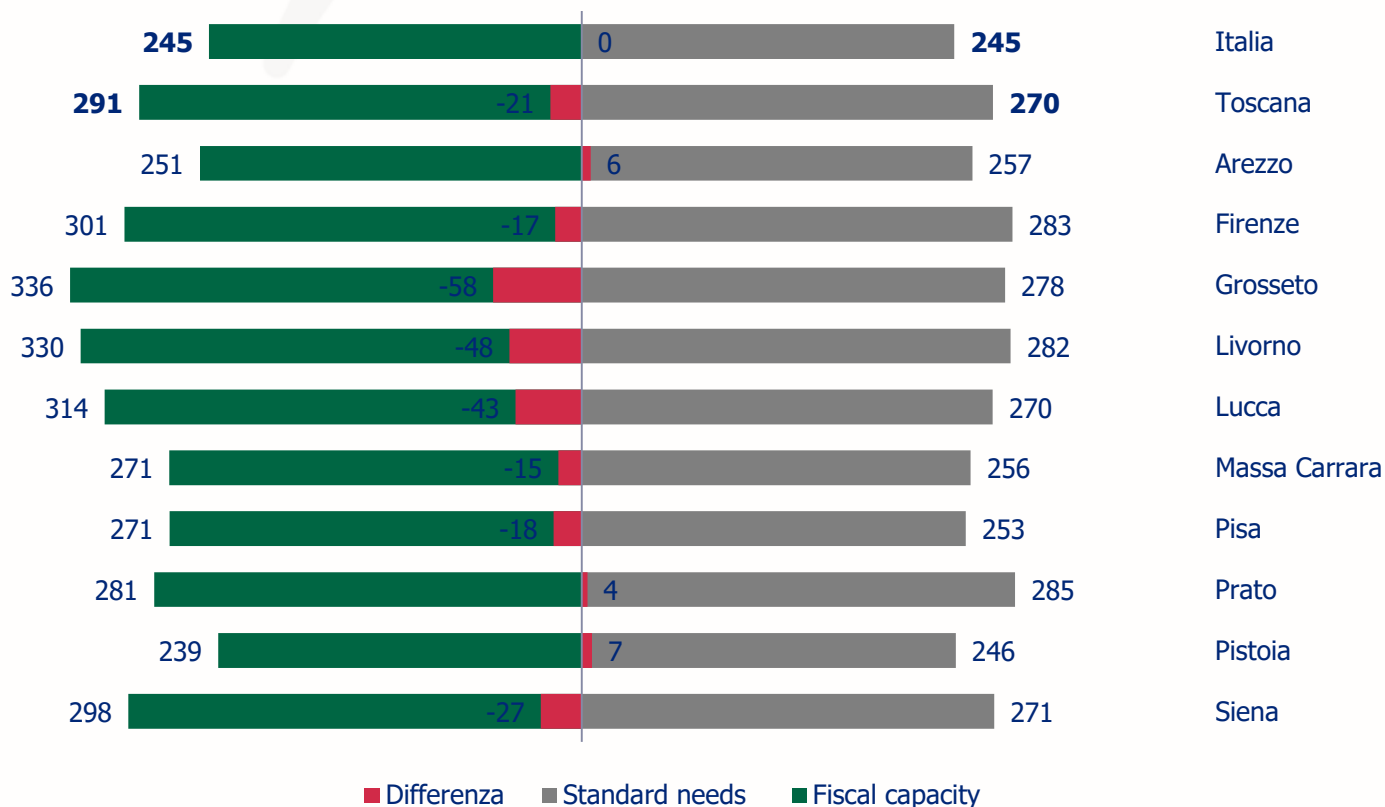
Legge di Bilancio 2019: quali effetti sul FSC 2019 per i comuni toscani ?

Differenza in euro per abitante tra il FSC a legislazione pre-manovra e post-manovra e la scomposizione del FSC 2019 in euro per abitante tra quota standard e quota storica per i comuni toscani aggregati per provincia

Provincia	Δ (post - pre) pc	Δ FSC standard	Δ FSC storico
Arezzo	-0,07	-1,44	1,37
Firenze	3,43	2,14	1,29
Grosseto	3,61	8,60	-5,00
Livorno	3,87	6,54	-2,68
Lucca	5,31	6,56	-1,26
Massa Carrara	7,88	2,17	5,68
Pisa	1,17	2,15	-0,98
Pistoia	1,31	-2,17	2,47
Prato	0,29	-1,36	2,67
Siena	1,76	4,98	-3,22
Toscana	2,83	2,69	0,14

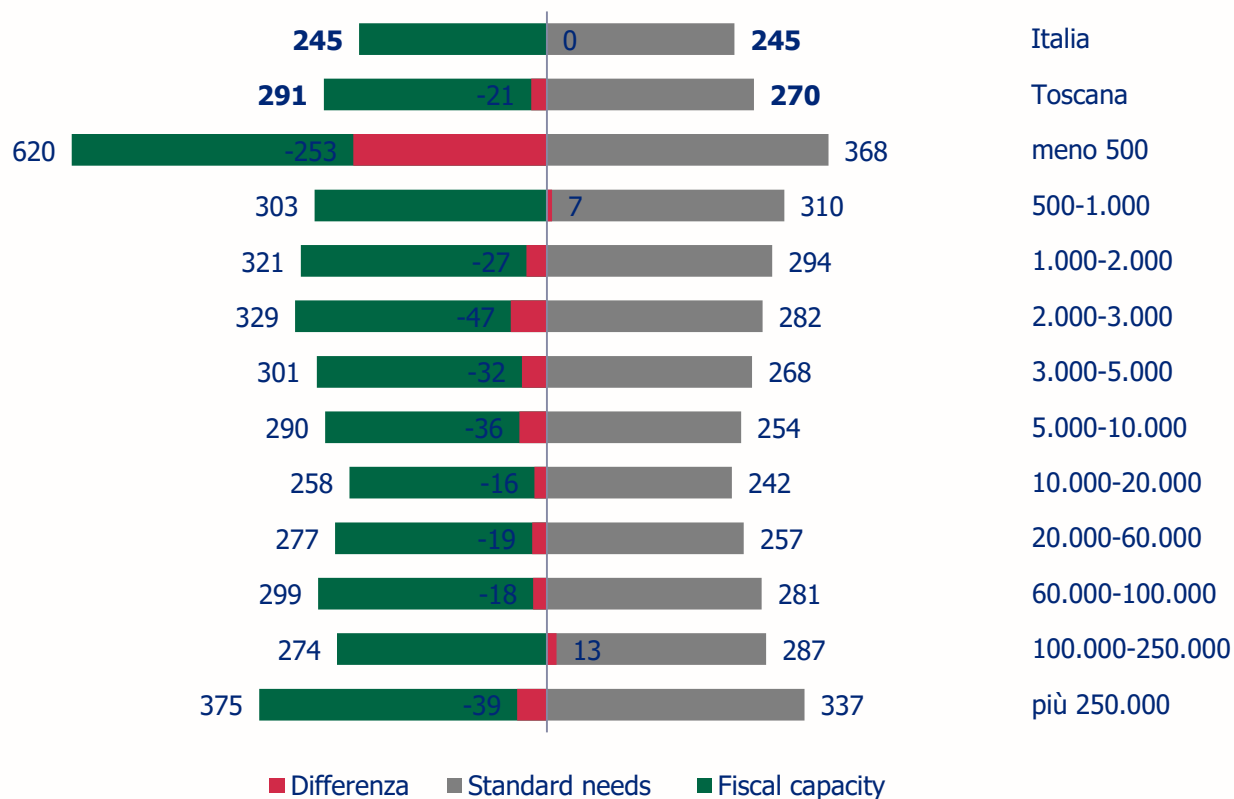
Legge di Bilancio 2019: quali effetti sul FSC 2019?

Capacità fiscale, fabbisogni standard perequati e differenza in euro per abitante FSC 2019
(comuni toscani aggregati per provincia)



Legge di Bilancio 2019: quali effetti sul FSC 2019?

Capacità fiscale, fabbisogni standard perequati e differenza in euro per abitante FSC 2019
(comuni toscani aggregati per fascia di popolazione)



- Novità della Legge di bilancio 2019
- Autonomia tributaria e spazi di manovrabilità
- Tax Gap
- La perequazione
- **Interazioni strategiche nelle politiche fiscali adottate dai comuni**

Quali fattori influiscono sulla scelta della tassazione comunale?

Uno studio del DF mostra che le aliquote della tassazione comunale sono influenzate da:

Variabili		ACI	IMU e TASI
Fiscali:	Aliquota t-1	0,143***	0,133***
	IMU/TASI	0,117***	
	ACI		0,050***
	ARI	-0,665	0,439
Economico-sociali:	Tagli finanza pubblica pro capite	0,105	0,521***
	Popolazione	1,393**	0,21
	Popolazione anziani	0,027**	0,011
	Valori OMI	-0,159	0,165**
	Propensione al tax gap	-0,057	0,660***
	Reddito pc	0,036	0,094
	Altre entrate tributarie	-0,018***	-0,011***
	Trasferimenti	-0,052***	-0,049***
	Entrate extra tributarie	-0,052**	-0,051***
	Entrate da alienazioni	-0,026***	0,010*
	Spese c/correnti	0,164**	0,180***
	Rimborso prestiti	0,032**	0,007
	Politiche:	Anno elezioni	-0,063***
Amministrazione speciale		-0,023	0,109***
Correlazione spaziale		0,081***	0,172***
2014		-0,021	-0,029
	2015	0,197***	0,177***

(Fonte: DF, MEF)

Le scelte dei comuni in tema di tassazione sono influenzate da quelle effettuate dai comuni di altre regioni?

- Presenza di correlazione spaziale tra comuni che appartengono a regioni a statuto ordinario (RSO - RSO);
- Assenza di correlazione spaziale tra comuni delle regioni a statuto speciale (RSS - RSS);
- Assenza di correlazione spaziale tra comuni limitrofi di regioni a statuto ordinario e regioni a statuto speciale (RSO - RSS).

Come reagiscono i comuni alle scelte di tassazione effettuate a livello regionale?

In generale, se una regione aumenta le proprie aliquote i comuni reagiscono effettuando:

- **scelte complementari (sovratassazione):** Veneto, Campania, Valle d'Aosta, Liguria, Lombardia, Basilicata e Piemonte;
- **scelte sostitute (Assenza di sovratassazione):** Umbria, Emilia Romagna, Molise, Abruzzo, Lazio e Calabria;
- **nessun tipo di reazione per:** Friuli, **Toscana**, Marche, Puglia e Sicilia.