



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# FORMAZIONE PER LA DIREZIONE FORMAZIONE TOSCANA

*Decodificare giuridicamente i fenomeni  
sociali legati al diritto degli stranieri e  
dell'antidiscriminazione*

**L'Altro diritto – Centro Interuniversitario**

**Bianca Cassai**

**ionondiscrimino@dsg.unifi.it**

**Firenze, 26 e 27 Novembre 2019**

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

[www.altrodiritto.unifi.it](http://www.altrodiritto.unifi.it)



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# La tutela contro le discriminazioni nell'ordinamento italiano

PROGETTO

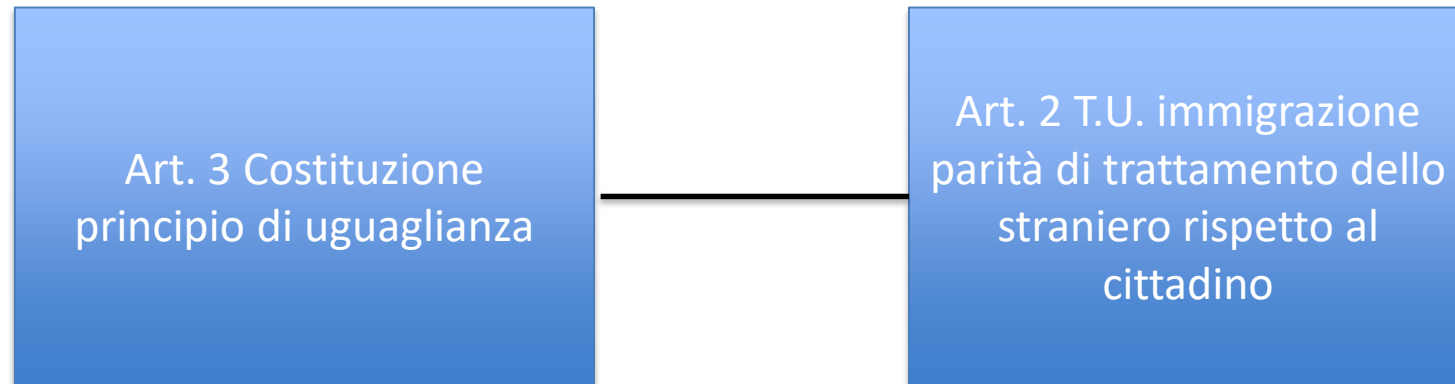


Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

[www.altrediritto.unifi.it](http://www.altrediritto.unifi.it)

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE



PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Art. 3 Costituzione

- Art. 3 "Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di  **sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali**. E` compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese."

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Art. 2 t.u. immigrazione

"Allo straniero (...) sono riconosciuti i diritti fondamentali della persona umana (...). Lo straniero (...) gode dei diritti in materia civile attribuiti al cittadino italiano. La Repubblica italiana, (...), garantisce a tutti i lavoratori stranieri regolarmente soggiornanti nel suo territorio e alle loro famiglie parità di trattamento e piena uguaglianza di diritti rispetto ai lavoratori italiani. Lo straniero regolarmente soggiornante partecipa alla vita pubblica locale. **Allo straniero e' riconosciuta parità di trattamento con il cittadino** relativamente alla tutela giurisdizionale dei diritti e degli interessi legittimi, **nei rapporti con la pubblica amministrazione e nell'accesso ai pubblici servizi, nei limiti e nei modi previsti dalla legge.**"

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Art. 43 T.U. Discriminazione per motivi razziali, etnici, nazionali o religiosi

Ai fini del presente capo, costituisce discriminazione ogni **comportamento che, direttamente o indirettamente, comporti una distinzione, esclusione, restrizione o preferenza basata sulla razza, il colore, l'ascendenza o l'origine nazionale o etnica**, le convinzioni e le pratiche religiose, e che abbia lo scopo o l'effetto di distruggere o di compromettere il riconoscimento, il godimento o l'esercizio, in condizioni di parità', dei diritti umani e delle libertà fondamentali in campo politico economico, **sociale** e culturale e in ogni altro settore della vita pubblica.

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

Con questa definizione il legislatore nazionale:

A) Recepisce la tradizionale distinzione di derivazione europea tra discriminazione diretta e indiretta

B) Ci dice che la **discriminazione opera in maniera oggettiva** e prescinde dalla intenzionalità del soggetto agente

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

Al secondo comma dell'art. 43 il legislatore ha elencato una serie di condotte che, **in ogni caso**, costituiscono comportamento discriminatorio.

Tra le quali, ad esempio, «**chiunque imponga illegittimamente condizioni più sfavorevoli o rifiuti l'accesso di un soggetto straniero all'occupazione, all'istruzione, alla formazione e ai servizi sociali e socio- assistenziali**».

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Articolo 44 T.U. immigrazione

## L'azione giurisdizionale

Co1. Quando il comportamento di un privato o della **pubblica amministrazione** produce una discriminazione per motivi razziali, etnici, linguistici, nazionali, di provenienza geografica o religiosi, è **possibile ricorrere all'autorità giudiziaria ordinaria per domandare la cessazione del comportamento pregiudizievole e la rimozione degli effetti della discriminazione.**

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni



## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

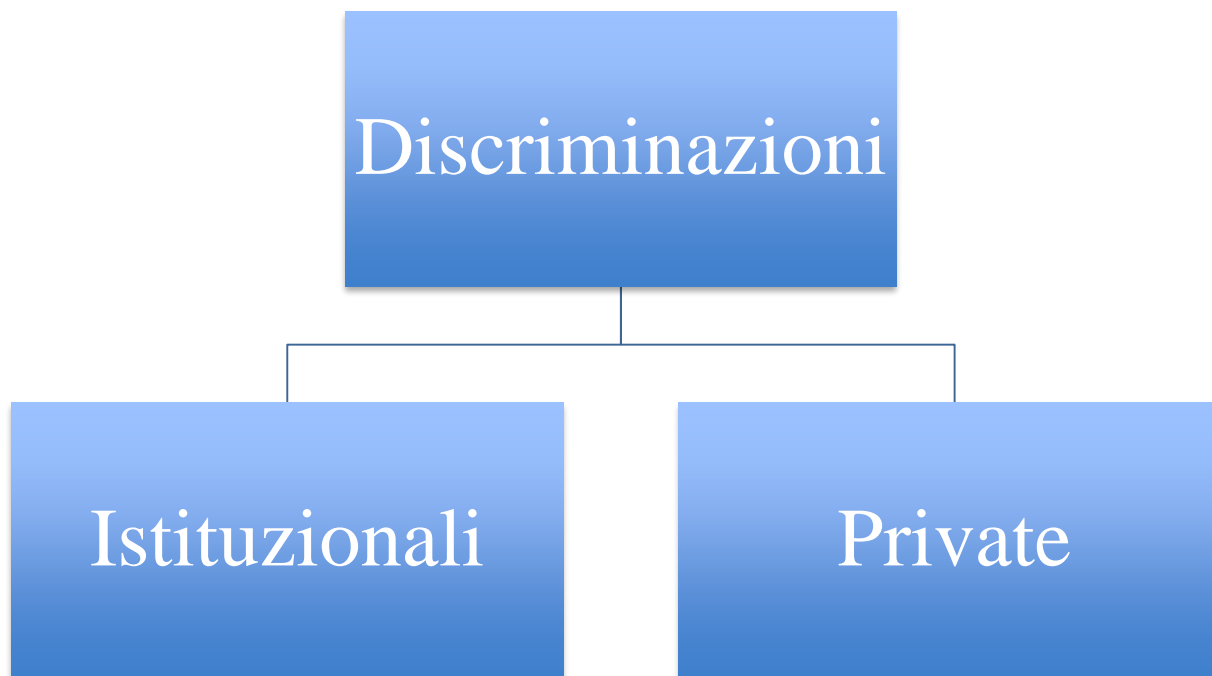
# Le discriminazioni istituzionali



## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Il soggetto discriminatore



PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

[www.altrediritto.org.it](http://www.altrediritto.org.it)

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Discriminazione istituzionale

(da Glossario UNAR)

Quando un ente pubblico o una qualsiasi altra istituzione manca di fornire un servizio appropriato e professionale o prevede una norma o un regolamento che pregiudicano una particolare categoria di persone si configura una discriminazione istituzionale. La principale caratteristica di questa forma di discriminazione è che si esplica in modo impersonale attraverso regolamenti, procedure e prassi.

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Accertamento giudiziale della discriminazione istituzionale

Discrezionalità amministrativa

Vincoli di spesa

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Accesso al pubblico impiego: caso di discriminazione istituzionale

- In seguito alle modifiche apportate all'art. 38 del D.lgs. 165/2001 (Testo Unico sul pubblico impiego) la legge sull'accesso al pubblico impiego prevede che: “Le disposizioni di cui ai commi 1, 2 e 3 si applicano ai cittadini di Paesi terzi che siano titolari del permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo o che siano titolari dello status di rifugiato ovvero dello status di protezione sussidiaria”

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Bando Ministero della giustizia per mediatori culturali in carcere

- Con ricorso al Tribunale di Firenze – sez. lavoro l'altro diritto ONLUS ha impugnato il bando indetto dal ministero della giustizia per la selezione della figura di mediatori culturali in carcere con il quale si limitava l'accesso ai soli cittadini italiani. Il tribunale ha dichiarato il carattere discriminatorio del bando indetto e condannato l'amministrazione al risarcimento del danno.

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Concorso per assistente giudiziario

- Anche in questo caso il tribunale di Firenze ha ritenuta illegittima la clausola che subordina l'ammissione al requisito della cittadinanza italiana, e quindi la disapplicabilità per contrasto con il diritto UE.
- In questo caso il giudice ha chiarito che la figura professionale dell'assistente giudiziario rappresenta un'attività ausiliaria, preparatoria dell'esercizio dei pubblici poteri.

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni



## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# L'accesso alla prestazioni di sicurezza sociale di competenza dei comuni: casi di discriminazione istituzionale

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# L'assegno di maternità dei comuni (art. 74 d.lgs. 151/2001)

E' riconosciuto a:

- Titolari di permesso di soggiorno CE per lungo soggiornanti
- Familiari stranieri di cittadini comunitari (circolare Inps 35 del 2010)
- Titolari dello status di rifugiato e della protezione sussidiari (circolare Inps 9 del 2010)

Sarebbero pertanto esclusi:

- Titolari di permesso unico lavoro (art. 12 direttiva 2011/98)
- Titolari di carta blu (art. 14 direttiva 2009/50)
- Titolari di permesso per motivi umanitari (d. lgs. 251/07, art. 34 co. 5)

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Sentenza Corte Costituzionale n. 95 del 2017

Il giudice *a quo* nella ordinanza di remissione alla corte costituzionale solleva questione di legittimità costituzionale

«nella parte in cui, nel subordinare il diritto a prestazioni previdenziali che costituiscono diritti soggettivi e siano dirette a soddisfare bisogni primari della persona, fra i quali appunto l'assegno di maternità, al possesso di carta di soggiorno», **introduce «un requisito idoneo a generare una irragionevole discriminazione dello straniero nei confronti del cittadino».**

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE



Tribunale di Reggio Calabria  
permesso per motivi umanitari



Tribunale di Bergamo  
permesso unico lavoro

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

[www.altrediritto.unifi.it](http://www.altrediritto.unifi.it)

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusion sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Inammissibilità della questione sollevata dal Tribunale di Reggio Calabria

- che il rimettente ha mostrato di non essersi posto il problema della eventuale **applicabilità**, anche solo per escluderla, al caso della ricorrente, **della disciplina dettata dall'art. 34, comma 5, del decreto legislativo del 19 novembre 2007, n. 251** (...) che riconosce agli stranieri con permesso di soggiorno umanitario «i medesimi diritti» attribuiti dal decreto stesso ai titolari dello status di «protezione sussidiaria», tra i quali, ai sensi dell'art. 27, comma 1, è annoverato il diritto «al medesimo trattamento riconosciuto al cittadino italiano in materia di assistenza sociale e sanitaria.
- (...) pertanto, la questione proposta deve essere dichiarata manifestamente inammissibile

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Inammissibilità della questione sollevata dal Tribunale di Bergamo

che il rimettente ha mostrato di non essersi posto il problema della eventuale applicabilità, anche solo per escluderla, al caso delle ricorrenti, della disciplina dettata dall'art. **12 della direttiva 13 dicembre 2011, n. 2011/98/UE**, che, attraverso il richiamo all'art. 3, paragrafo 1, lettera b), riconosce lo stesso trattamento riservato ai cittadini dello Stato membro per quanto concerne i settori della sicurezza sociale come definiti dal regolamento (CE) n. 883/2004 «ai cittadini di paesi terzi che sono stati ammessi in uno Stato membro a fini diversi dall'attività lavorativa a norma del diritto dell'Unione o nazionale, ai quali è consentito lavorare e che sono in possesso di un permesso di soggiorno ai sensi del regolamento (CE) n. 1030/2002»;

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Titolari di permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo

**L'art. 11 co1 della direttiva 109/03** prevede un «principio di parità di trattamento a favore del soggiornante di lungo periodo per quanto riguarda: (...) a) l'esercizio di **un'attività lavorativa** subordinata o autonoma (...) b) l'istruzione e la **formazione professionale** (...) f) **l'accesso a beni e servizi a disposizione del pubblico e all'erogazione degli stessi**, nonché alla procedura per l'ottenimento di un alloggio» e al comma 4 che «Gli Stati membri possono limitare la parità di trattamento in materia di assistenza sociale e protezione sociale alle prestazioni essenziali».

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Familiari di cittadini dell'Unione

art. 24 direttiva 2004/38 - “Fatte salve le disposizioni specifiche espressamente previste dal trattato e dal diritto derivato, ogni cittadino dell'Unione che risiede, in base alla presente direttiva, nel territorio dello Stato membro ospitante gode di pari trattamento rispetto ai cittadini di tale Stato nel campo di applicazione del trattato. **Il beneficio di tale diritto si estende ai familiari non aventi la cittadinanza di uno Stato membro che siano titolari del diritto di soggiorno o del diritto di soggiorno permanente”.**

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni



## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Titolari di Carta blu, cioè lavoratori altamente specializzati

Art. 14 direttiva 2009/50 - “I titolari di Carta blu UE beneficiano di un trattamento uguale a quello riservato ai cittadini dello Stato membro che ha rilasciato la Carta blu per quanto concerne (...)

a) Condizioni di lavoro (...)

c) **l’istruzione e la formazione professionale;**

g) l’accesso a beni e servizi a disposizione del pubblico e l’erogazione degli stessi, comprese le procedure per l’**ottenimento di un alloggio**, nonché i servizi d’informazione e consulenza forniti dai centri per l’impiego;

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Titolari di protezione internazionale

Direttiva 2011/95 - gli Stati membri dell'UE devono provvedere affinché i beneficiari di protezione internazionale ricevano, nello Stato membro che ha concesso tale protezione, adeguata assistenza sociale, alla stregua dei cittadini dello Stato membro in questione in materia di accesso all'occupazione (art. 26), all'istruzione – nel quale è compreso l'aggiornamento professionale - (art. 27), etc.

PROGETTO



Centro di ricerca  
interuniversitario  
su carcere, devianza,  
marginalità e governo  
delle migrazioni

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS 2: Integrazione / Migrazione legale - ON 3 - Capacity building - lett. m) - Scambio di buone Pratiche Inclusione sociale ed economica SM - PROG-2227 SAVOIR FAIRE

# Titolari di permesso unico lavoro

art. 12 direttiva 2011/98 - “I lavoratori di cui paragrafo 1, lettere b) c) (cioè i cittadini dei paesi terzi che sono stati ammessi in uno stato membro a fini diversi dall’attività lavorativa ...ai quali è consentito di lavorare e i cittadini dei paesi terzi che sono stati ammessi in uno Stato membro a fini lavorativi) beneficiano dello stesso trattamento riservato ai cittadini dello Stato membro in cui soggiornano per quanto concerne:.....e)”