

**CONVENZIONE PER LA REALIZZAZIONE DI ATTIVITÀ COMUNI
TRA IRPET E ANCI TOSCANA
PER APPROFONDIMENTI SUL TEMA DELLA FINANZA LOCALE**

L'anno 2015, il giorno _____ del mese di _____

TRA

L'Istituto Regionale per la Programmazione Economica della Toscana (di seguito denominato "IRPET"), con sede in Firenze, via Pietro Dazzi n. 1, C.F. e P.I. 04355350481, rappresentato per la firma del presente atto dal Direttore *pro tempore*, Dott. Stefano Casini Benvenuti, nato a Firenze il 16.8.1951, a ciò autorizzato ai sensi del vigente ordinamento dell'IRPET, domiciliato per la carica presso la sede dell'IRPET;

E

L'Associazione Nazionale Comuni Italiani, sezione Toscana, (di seguito denominata "ANCI"), con sede in Firenze, Viale Giovine Italia 17, P.I 01710310978, rappresentata per la firma del presente atto dal Segretario Generale, Dott. Simone Gheri

PREMESSO CHE

- IRPET è ente pubblico di consulenza, sia per la Giunta regionale che per il Consiglio regionale della Toscana, per lo svolgimento di compiti di studio e ricerca in materia di programmazione, ordinato dalla Regione Toscana con Legge regionale 29 luglio 1996, n. 59, e successive modifiche ed integrazioni;
- l'art. 2 della sopra citata legge di ordinamento dell'IRPET, individua, al comma 1, tra i compiti istituzionali dell'Istituto, "*lo studio della struttura socio economica regionale e delle sue trasformazioni, degli andamenti congiunturali e dei relativi strumenti analitici*" (lett. a), "*lo studio della struttura territoriale regionale e delle sue trasformazioni e dei relativi strumenti analitici*" (lett. b), "*gli studi preparatori per gli atti della programmazione regionale e per il piano di indirizzo territoriale regionale in ordine ai problemi economici, territoriali e sociali*" (lett. d) e "*la circolazione e la diffusione delle conoscenze*" (lett. e);
- relativamente a tali compiti, l'Istituto "*stabilisce relazioni con altri enti di ricerca, anche esteri, uffici studi, istituti specializzati, dipartimenti universitari*" (art. 2, comma 3, lett. a) ed "*assume iniziative di formazione specialistica nelle discipline oggetto dell'attività dell'Istituto*" (lett. b);
- nell'ambito dell'attività istituzionale di IRPET per l'anno 2015, di cui al Programma di attività approvato dal Comitato di Indirizzo e controllo con deliberazione n. 3 del 26.11.2014, è tra l'altro previsto il supporto alla formulazione delle politiche in ambito di finanza locale, fiscalità, assetti istituzionali e, più in generale, modernizzazione della PA, attraverso l'elaborazione di studi e ricerche, finalizzate alla società toscana;
- ANCI ha tra i propri compiti istituzionali la promozione dell'innovazione istituzionale e l'assistenza ai Comuni nello svolgimento della propria attività riguardo all'applicazione delle norme e alla definizione delle politiche finanziarie, fiscali e di bilancio;

- ai sensi di quanto stabilito all'art. 15 della L.241/90, le Pubbliche Amministrazioni possono concludere accordi di collaborazione quando le attività oggetto di detta collaborazione siano adempimento dell'attività istituzionali proprie degli enti stessi;
- al fine del perseguimento dei rispettivi compiti istituzionali, si configura quindi un interesse comune di IRPET e ANCI in relazione allo svolgimento di attività di ricerca ed analisi volte allo studio della finanza locale e delle modalità di innovazione nella PA ed alla valutazione di efficacia delle politiche nazionali e locali sulla sostenibilità dei bilanci pubblici e sull'equità sociale.

SI STIPULA E CONVIENE QUANTO SEGUE

Art. 1

Oggetto della collaborazione

IRPET e ANCI collaborano per la realizzazione di attività di ricerca ed analisi volte allo studio della finanza locale, dell'innovazione istituzionale e della valutazione delle politiche di bilancio e fiscali. Nello specifico, la collaborazione sarà indirizzata ai seguenti ambiti di attività:

- studio e approfondimento della fiscalità municipale, con particolare attenzione alla quantificazione degli effetti delle manovre finanziarie per i Comuni toscani, alla legge di stabilità, agli effetti dell'applicazione della contabilità armonizzata e alla possibile evoluzione della *Local tax*;
- progetto sperimentale "*sistema informativo SIATEL*" rivolto alla stima del *fiscal gap*, e a manovre di lotta all'evasione fiscale;
- riforme istituzionali (Unione di Comuni, Province, Città metropolitane): promozione di attività di studio e riflessione sul tema della nuova Città metropolitana fiorentina e sul tema dell'associazionismo intercomunale;
- attività di promozione e diffusione dell'attività dei due Enti, attraverso iniziative congiunte.

Art. 2

Modalità della collaborazione

Le attività oggetto della collaborazione saranno pianificate, gestite e controllate da un gruppo di lavoro che sarà coordinato dal Dott. Simone Gheri, in qualità di Segretario Generale ANCI, e dalla Dott.ssa Patrizia Lattarulo, in qualità di dirigente dell'area di ricerca "*Economia pubblica e territorio*" dell'IRPET. Le parti, ai fini di realizzare l'attività oggetto della presente Convenzione, si impegnano a trasferire e condividere le informazioni e i dati necessari in loro possesso.

Tali dati dovranno essere utilizzati esclusivamente ai fini della presente collaborazione e nel rispetto delle norme sulla riservatezza di cui al successivo art. 6.

I dati e i risultati dell'attività di ricerca appartengono ad entrambi gli Enti e potranno essere diffusi nella forma di scritti, pubblicazioni, presentazioni a seminari o convegni, secondo le modalità che saranno concordate tra le parti.

Art. 3

Oneri e impegni

Per lo svolgimento dell'attività in oggetto e più in generale al fine di avviare una più ampia collaborazione, l'IRPET rende disponibili le proprie competenze tecnico scientifiche e l'esperienza maturata nell'analisi delle politiche pubbliche.

L'ANCI, a sua volta, rende disponibili le basi dati in suo possesso e incentiva la collaborazione dei Comuni attraverso le loro disponibilità informative.

IRPET assume inoltre il compito di coordinamento dell'attività, avvalendosi del supporto operativo dell'ANCI, in particolare del personale specificatamente reso disponibile a questo fine.

Ai fini di una più ampia collaborazione tra Enti attivi in queste materie, IRPET e ANCI condivideranno il piano di attività con l' "*Istituto per la Finanza e l'Economia locale*" (IFEL).

Il presente accordo non comporta oneri finanziari a carico delle parti contraenti.

Art. 4

Durata

La presente Convenzione ha durata di 12 mesi a decorrere dalla data della sua stipulazione. A cura dei coordinatori del gruppo di lavoro di cui al precedente art. 2, saranno effettuate verifiche periodiche dell'attività in corso, al fine di apportare al programma gli eventuali correttivi necessari.

Art. 5

Riservatezza

IRPET e ANCI si impegnano a trattare con l'adeguata riservatezza le informazioni di qualsiasi natura comunque acquisite in forza dello svolgimento delle attività di cui alla presente Convenzione, in conformità alle misure e agli obblighi imposti dal D.Lgs. n. 196/2003 e succ. modifiche ed integrazioni, *"Codice in materia di protezione dei dati personali"*, alle normative e regolamentazioni regionali in materia di riservatezza, e nel rispetto delle disposizioni regolamentari e dei pareri dell'Autorità di Garanzia preposta in materia.

Art. 6

Controversie

IRPET e ANCI si impegnano ad improntare i propri rapporti alla massima lealtà e correttezza, evitando qualsiasi comportamento od azione che possano risultare lesivi per ciascuna delle parti, regolando, attraverso specifici accordi, ogni questione che dovesse insorgere fra le medesime. Per eventuali controversie derivanti dalla presente Convenzione sarà esclusivamente competente il Foro di Firenze.

Art. 7

Spese di Convenzione

La presente Convenzione è soggetta a registrazione in caso d'uso, con oneri a carico della parte richiedente. È esente dall'imposta di bollo ai sensi dell'art. 16 della tabella allegato B del DPR 26 ottobre 1972, n. 642, e succ. modifiche ed integrazioni.

Firenze, il

Letto, approvato e sottoscritto.

Per IRPET

Dott. Stefano Casini Benvenuti

Per ANCI

Segretario generale, Dott. Simone Gheri

Allegato A

PROGETTO TECNICO

Premessa

Il seguente Allegato intende articolare la proposta di lavoro ai fini della Convenzione IRPET-ANCI con riferimento agli obiettivi indicati all'art. 1

- A. Finanza locale: legge stabilità, armonizzazione bilanci, *Local tax*. Quali effetti sui comuni
 - B. Sistema informativo SIATEL, casi di studio
 - C. Assetti Istituzionali e riforma della città metropolitana
 - D. Elaborazione e approfondimenti periodici, promozione e divulgazione attività degli enti
-
- A. Gli obiettivi sono: avere strumenti e numeri per comprendere gli effetti delle manovre finanziarie nazionali, comprendere gli effetti dell'armonizzazione, fornire supporto ai Comuni per affrontare il tema della *Local tax*.
 - B. L'obiettivo è impostare un sistema informativo rivolto all'integrazione delle basi dati disponibile presso gli Enti (catasto, anagrafe, fiscalità). L'integrazione tra gli archivi costituirà una importante base dati ai fini della simulazione delle politiche degli enti e ai fini della lotta all'evasione da parte dei Comuni. Si intende procedere attraverso alcuni casi di studio su Comuni di medio-grande dimensione. Una volta individuati alcuni Comuni sulla base della loro disponibilità a collaborare, si analizzerà la base informativa al fine di strutturare un modello di stima di *fiscal gap*. Questo costituirà un prototipo da rendere disponibile agli Enti.
 - C. L'obiettivo è analizzare gli effetti dell'implementazione del processo di riordino istituzionale in attuazione della Legge Delrio. In primo luogo a supporto della costituenda città metropolitana nella costituzione della *governance*, attraverso l'analisi delle funzioni, dei modelli di finanziamento, degli strumenti di pianificazione e di attuazione delle politiche. Inoltre si elaboreranno analisi volte a monitorare lo sviluppo dei nuovi enti di area vasta e delle Unioni dei Comuni, in particolare riguardo per le funzioni da gestire obbligatoriamente in forma associata. L'IRPET e l'ANCI contribuiranno alla promozione di questa innovazione istituzionale rispettivamente attraverso l'apporto di riflessioni tecnico scientifiche e la loro divulgazione nelle sedi idonee.
 - D. L'IRPET e l'ANCI collaboreranno nella divulgazione dei risultati delle ricerche in oggetto e, più in generale, nella divulgazione dell'attività dei due Enti, in particolare anche attraverso l'elaborazione e la diffusione di approfondimenti periodici nell'ambito del Bollettino di IRPET.