

Decreto del Direttore Generale prot. N. 448 del 11.03.2021

Oggetto: approvazione di modifica contrattuale ex art.106 co. 1 lett. e) del Codice dei Contratti Pubblici: nuova fascia demografica e avviso di modifica dell'art. 7 c. 2 dell'accordo quadro per il servizio di analisi della situazione fiscale relativa ai tributi locali e della redazione del tax gap, di supporto al recupero dell'evasione tributaria oltre che di formazione specifica in materia di contrasto all'evasione fiscale, a favore degli enti locali toscani – CIG: 8093488d92.

IL DIRETTORE GENERALE

Visti:

- il vigente Statuto dell'ANCI Toscana;
- Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ss.mm.ii., Codice dei contratti pubblici (Codice);
- il Decreto del Presidente della Repubblica del 28 dicembre 2000 n. 445, e ss.mm.ii., Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;
- la Legge 7 agosto 1990 e ss.mm.ii., n. 241, recante le Norme sul procedimento amministrativo;

Premesso che:

- con decreto n. 1140 del 30 giugno 2020 si è provveduto a dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione nei confronti della società Finanza Locale Partnership S.r.l. (nel prosieguo anche F.L.P. S.r.l.) e ad autorizzare la sottoscrizione del contratto;
- in data 1° luglio 2020 è stato stipulato tra Anci Toscana e Finanza Locale Partnership S.r.l. il contratto di accordo quadro per lo svolgimento del servizio di analisi della situazione fiscale relativa ai tributi locali e della redazione del tax gap, di supporto al recupero dell'evasione tributaria oltre che di formazione specifica in materia di contrasto all'evasione fiscale, a favore degli enti locali toscani – CIG: 8093488d92, avente durata di tre anni fino al 1 luglio 2023;

Dato atto che:

- in data 6 novembre 2020 il comune di Sassetta ha avanzato istanza di poter accedere al servizio ad un prezzo più basso rispetto a quello contrattualizzato per la fascia demografica in cui ricade il comune, cioè fino a 5.000 abitanti, che è la fascia demografica più bassa prevista dal contratto stesso per la quantificazione del servizio rappresentando i comuni di ridotte dimensioni;
- il comune di Sassetta ha avanzato questa richiesta per le difficoltà di rinvenire le risorse necessarie all'adesione in virtù dell'esiguo bilancio dello stesso, considerando che ha una popolazione pari a circa 500 abitanti di molto inferiore al limite dei 5.000 previsti dalla fascia contrattuale più bassa; in seguito, anche il comune di San Quirico d'Orcia, anch'esso avente una popolazione nettamente inferiore al limite dei 5.000 pari circa a 2.665 unità, ha avanzato eguale richiesta;
- l'Amministrazione ha altresì rilevato, a seguito di alcuni approfondimenti, che al fine di garantire la piena operatività della polizza RC professionale, regolata dall'art. 17 dell'Accordo Quadro, non è necessario che l'appaltatore presenti, in relazione ad ogni adesione, un'appendice nominale alla stessa, dal momento che la polizza è stata emessa avendo specifico riferimento all'Accordo Quadro in oggetto e che pertanto copre i rischi derivanti da cattiva condotta professionale;

Considerato che:

- l'Amministrazione ritiene meritevole di accoglimento quanto richiesto dai comuni sopra richiamati, in quanto rappresentativi di una realtà di piccoli enti che costituiscono una fetta importante del territorio regionale e pertanto è opportuno prevedere un ulteriore scaglione, da zero a tremila abitanti con una tariffazione specifica, rispetto a quanto previsto negli atti di gara;
- è altresì nell'interesse degli enti aderenti, al fine di semplificare le modalità di adesione all'Accordo Quadro, eliminare la necessità per l'appaltatore di rilasciare in relazione a ogni adesione un'appendice nominale alla polizza RC professionale che è valida per l'intero Accordo;

Considerato che:

- le attività sopra indicate si possono qualificare come modifiche contrattuali ai sensi dell'art. 106 del Codice e nello specifico:
 1. Modifica contrattuale ex art.106 co. 1 lett. e) per prevedere l'introduzione di nuova fascia demografica per la quantificazione economica del servizio;
 2. Modifica contrattuale ex art.106 co. 1 lett. e) per eliminare l'obbligo di presentare, in relazione a ogni adesione, appendici nominali alla polizza RC professionale di cui all'art. 17 dell'Accordo Quadro;
- Le suddette modifiche, ove autorizzate, non comporterebbero la modifica del valore complessivo dell'Accordo Quadro in oggetto;

Rilevato che:

- con propria lettera del 29 gennaio 2021 trasmessa via PEC a F.L.P. S.r.l., l'Amministrazione, alla luce di quanto sopra rilevato, ha richiesto la presentazione di una proposta tecnico-economica che preveda, per il servizio di supporto all'accertamento dell'elusione ed evasione tributaria, l'introduzione di una maggiore differenziazione delle fasce demografiche previste all'art. 3 dell'Allegato A all'Accordo Quadro, finalizzata ad introdurre all'interno della fascia dei comuni fino a 5.000 abitanti una ulteriore fascia riservata ai comuni con popolazione inferiore a 3.000 abitanti, in accoglimento delle esigenze manifestate dagli enti per non gravare con prezzi troppo alti sui comuni più piccoli che hanno poca disponibilità finanziaria e con basso margine di accertamento e recupero;
- l'Amministrazione, con la medesima lettera, ha inteso comunicare alla Società l'intenzione di semplificare il procedimento di adesione da parte degli enti ai servizi previsti dal contratto in oggetto, eliminando l'obbligo di emissione di apposita appendice polizza RC Professionale relativa ad ogni singolo ordinativo, di cui all'art. 7 c.2 del contratto;

Rilevato che:

- In data 02 febbraio 2021 perveniva via PEC la proposta tecnico-economica della Società F.L.P. S.r.l. finalizzata all'integrazione contrattuale dell'Accordo Quadro cui in oggetto, allegata in copia al presente atto sotto la lettera "A" a formarne parte integrante e sostanziale, che prevede:

a) in relazione all'introduzione di una fascia dedicata ai comuni con popolazione inferiore a 3.000 abitanti che presentano valori ridotti di tax gap, viene proposta la riduzione standard del 40% sul costo fisso previsto per singolo tributo, a condizione che il tax gap quantificato nella prima fase non superi i valori indicati nella seguente tabella:

Valore Tax Gap quantificato in sede di prima fase	Tributo	Nuovo costo al netto iva	Premialità
Non superiore a 200.000,00	IMU	11.550,00	Invariata, pari al 2,94% su accertato finale oltre tax gap
Non superiore a 100.000,00	TASI	6.930,00	Invariata, pari al 2,94% su accertato finale oltre tax gap
Non superiore a 100.000,00	TARI	5.544,00	Invariata, pari al 2,94% su accertato finale oltre tax gap

Restano invariate le premialità in caso di superamento del Tax Gap.

b) in merito alla semplificazione della procedura di adesione con l'eliminazione dell'obbligo di emissione di apposita appendice alla polizza RC Professionale generale perché già corredata da apposita appendice specifica per l'Accordo quadro in oggetto, la Società non ha rilevato alcun elemento ostativo e, pertanto, ha manifestato piena disponibilità alla eliminazione di quanto previsto dall'articolo 7 comma 2 del contratto;

Vista:

- la relazione predisposta dal Direttore dell'esecuzione del contratto, trasmessa al sottoscritto per le opportune valutazioni, allegata in copia al presente atto sotto la lettera "B" a formarne parte integrante e sostanziale, che dà atto dell'adeguatezza e congruità della proposta tecnico-economica presentata rispetto alle esigenze espresse;

Ritenuto pertanto di:

- valutare positivamente la proposta tecnico-economica della società Finanza Locale Partnership S.r.l. in relazione ai precedenti punti a), b), anche in accoglimento delle valutazioni contenute nella relazione redatta dal Direttore dell'esecuzione del contratto in merito alla sua adeguatezza e congruità, nonché circa la congruità dei prezzi offerti rispetto alle condizioni di mercato;
- autorizzare quindi le modifiche contrattuali all'Accordo Quadro cui in oggetto e nello specifico:
 - modifica contrattuale ex art.106 co. 1 lett. e) del Codice per l'introduzione di nuova fascia demografica riservata ai comuni con popolazione inferiore a 3.000 abitanti e che presentino un Tax Gap certificato inferiore alle soglie indicate nella proposta tecnico-progettuale della Società per l'imu, tari e tasi;
 - modifica contrattuale ex art.106 co. 1 lett. e) del Codice che elimina l'obbligo di presentare, in relazione a ogni adesione, appendici nominali alla polizza RC professionale di cui all'art. 17 dell'Accordo Quadro.



- approvare specifico atto integrativo (addendum) all'Accordo Quadro cui in oggetto per recepire le modifiche di cui al punto precedente, che in schema si allega al presente atto sotto la lettera "C" a formarne parte integrante e sostanziale;
- provvedere di conseguenza alla sottoscrizione del suddetto atto integrativo e al regime di pubblicità previsto dall'art. 106 del Codice;

Di prendere inoltre atto che, per l'ampia capienza economica ancora disponibile sul contratto originario, l'atto integrativo non determina alcun aumento dell'importo inizialmente contrattualizzato;

Tutto ciò premesso,

DECRETA

- Di approvare la proposta tecnico-economica predisposta della società Finanza Locale Partnership S.r.l. allegata al presente atto sotto la lettera "A" a formarne parte integrante e sostanziale, in accoglimento alla richiesta di Anci Toscana di prevedere una maggiore differenziazione delle fasce demografiche previste all'art. 3 dell'Allegato A all'Accordo Quadro sia in riferimento al valore del prezzo da applicare ai comuni con popolazione fino a 3.000 abitanti per i vari servizi, che al tetto relativo al Tax Gap;
- di approvare la relazione predisposta dal Direttore dell'esecuzione del contratto, su richiesta di ANCI Toscana, allegata al presente atto sotto la lettera "B" a formarne parte integrante e sostanziale;
- di autorizzare le modifiche contrattuali all'Accordo Quadro cui in oggetto e nello specifico:
 - o Modifica contrattuale ex art.106 co. 1 lett. e) del Codice per l'introduzione di nuova fascia demografica riservata ai comuni con popolazione inferiore a 3.000 abitanti, come da proposta tecnico-economica allegato "A" al presente decreto;
 - o Modifica contrattuale ex art.106 co. 1 lett. e) del Codice che elimina l'obbligo di presentare, in relazione a ogni adesione, appendici nominali alla polizza RC professionale di cui all'art. 17 dell'Accordo Quadro
- Che le sopra richiamate modifiche contrattuali non determineranno alcun aumento del valore inizialmente contrattualizzato, data l'ampia capienza economica ancora disponibile sul contratto originario;
- di applicare le suddette nuove condizioni i solo per le nuove adesioni a far data dalla sottoscrizione di apposito addendum contrattuale, fermo restando il precedente valore economico per gli ordinativi già in corso di esecuzione e per le fasce demografiche previste in sede di gara;
- di approvare specifico atto integrativo all'Accordo Quadro (addendum) cui in oggetto, che in schema si allega al presente atto sotto la lettera "C" a formarne parte integrante e sostanziale;
- di trasmettere il presente decreto alla Società, insieme all' addendum per la sua sottoscrizione e provvedere al regime di pubblicità previsto dall'art. 106 del Codice;

- di disporre che l'integrazione contrattuale in oggetto venga comunicata ai comuni attraverso l'apposita sezione del sito di Anci Toscana dedicata ai servizi della gara sopra richiamata, adeguando in particolare il documento "Dettaglio economico di sintesi".

Il Direttore Generale
Simone Gheri

